



Domnului Mihai POPESCU

Președinte

Grupul Român pentru Apărarea Drepturilor Omului

Referitor: Programele gestionate de Ministerul Justiției în calitate de Operator de Program în cadrul Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014

Stimate domnule Președinte G.R.A.D.O.,

Urmare a adresei dumneavoastră nr. 67/24.03.2014 (înregistrată cu nr. 1/26789/24.03.2014), dorim să facem următoarele precizări:

1. Cu privire la transparență și la consultarea cu organizațiile neguvernamentale active în domeniile vizate de programele de finanțare:

Conform Memorandumului de Înțelegere pentru Implementarea Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, încheiat între Regatul Norvegiei și Guvernul României și Ordonanței de Urgență nr. 88/12.12.2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014 (Memorandumul de Înțelegere), Ministerul Justiției este Operator de Program pentru următoarele programe de finanțare:

- RO20– Violență domestică și violență bazată pe deosebirea de sex
- RO23 – Servicii corecționale, inclusiv sancțiuni non-privative de libertate
- RO24 – Întărirea capacității judiciare și cooperare.

Programele elaborate de Ministerul Justiției au urmărit atingerea obiectivelor și rezultatelor așteptate aferente domeniilor de finanțare prevăzute în Memorandum, rezultate și obiective comune pentru toate statele care beneficiază de asistență norvegiană.

Vă informăm că programele de finanțare sus-menționate reprezintă rezultatul colaborării Ministerului Justiției în calitate de Operator de Program cu partenerii desemnați de donori având o expertiză amplă în domeniile de intervenție vizate, respectiv Consiliul Europei, Administrația Instanțelor din Norvegia, Serviciile Corecționale Norvegiene și Directoratul Poliției Norvegiene.

Aceste programe de finanțare vizează prioritățile strategice la nivelul sistemului judiciar referitoare la punerea în aplicare a celor patru noi coduri, obiectiv specific al Memorandumului de Înțelegere, proiect de politică publică asumat și susținut la nivelul tuturor palierelor societății. În aceste condiții, proiectele pre-definite dezvoltate vin să răspundă unor nevoi stringente ale sistemului judiciar (ex. pregătirea profesională a personalului din sistem, dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor,



îmbunătățirea accesului la justiție, consolidarea capacității instituționale a sistemului penitenciar și de probațiune), asumate de Guvernul României¹.

Având în vedere obiectivul general al Mecanismului Financiar Norvegian, respectiv consolidarea relațiilor bilaterale cu statul donor, precum și asigurarea accesului specialiștilor din sistem la un nivel de expertiză superior, proiectele pre-definite vizează colaborarea directă și transferul de expertiză între partenerii de program desemnați de donori și instituțiile române având competențe similare, aspect orizontal aplicabil statelor care beneficiază de asistența norvegiană în domeniile de intervenție gestionate de Ministerul Justiției.

O parte dintre proiectele predefinite vor apela la expertiza ONG-urilor în activitățile în care implicarea acestora pot aduce o valoare adăugată, acestea urmând a fi cooptate ca parteneri prin derularea unor proceduri de selecție transparente.

În aceste condiții, vă informăm că, în conformitate cu regulile de informare și publicitate aferente Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, fiecare proiect predefinit va avea evenimente și acțiuni de natură a permite monitorizarea acestora de către toți factorii interesați, inclusiv de către societatea civilă, precum conferințe de presă, site-uri destinate proiectelor etc.

De asemenea, conform regulilor specifice programelor de finanțare norvegiene, Operatorul de program a creat site-ul web norwaygrants.just.ro, unde sunt și vor fi postate toate informațiile relevante aferente programelor gestionate de Ministerul Justiției.

Menționez că la momentul elaborării programului de finanțare RO20 Violență domestică și violență bazată pe deosebirea de sex, au fost organizate consultări cu societatea civilă, o serie de organizații neguvernamentale răspunzând invitației lansate public de Ministerul Justiției și participând la întâlnirea de lucru din data de 2 mai 2012, fiind avansate idei și propuneri care au fost prezentate partenerilor de program.

Totodată, Ministerul Justiției a participat la toate consultările organizate în legătură cu programele de finanțare aferente Mecanismului Financiar Norvegian, care au inclus și participarea societății civile.

2. Cu privire la instituțiile de stat și organizațiile neguvernamentale potențial aplicante în cadrul apelului de proiecte deschis în cadrul programului RO20 Violență domestică și violență bazată pe deosebirea de sex

Impunerea condiției aferente ariei de finanțare 2.1 “*Sprrijinirea rețelei de unități în contextul Legii privind violența domestică*”, respectiv faptul că organizațiile nonprofit sau neguvernamentale constituite ca persoane juridice în România care au calitatea de aplicant trebuie să aplice în parteneriat cu instituții publice cu atribuții în domeniu stabilite prin lege, a fost determinată de necesitatea asigurării calității asistenței oferite în cadrul adăposturilor/centrelor de recuperare/de consiliere pentru victimele violenței domestice, precum și de cerința privind sustenabilitatea proiectelor, care obligă la asigurarea continuării funcționării acestora pentru o perioadă de minim 5 ani de la finalizarea proiectelor.

¹ Memorandumul având ca temă *Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor coduri. Evaluarea situației actuale. Plan de măsuri.*



Condiția asigurării de către organizațiile neguvernamentale aplicante a unei cofinanțări este prevăzută de art. 5.4.3 din Regulamentul pentru implementarea Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014.

Conform aceluiași Regulament, Ministerul Justiției, în calitate de Operator de Program, cofinanțează granturile ce vor fi acordate în cadrul apelului de proiecte în proporție de 15%. Astfel, pentru instituțiile publice cofinanțarea este de 15%, însă aceasta este asigurată direct de către Operatorul de Program, ținând cont de faptul că instituțiile publice sunt finanțate din bugetul național al României.

Menționăm că metodele de cofinanțare descrise mai sus respectă prevederile OUG 23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismului financiar norvegian 2009-2014, care poate fi consultată pe site-ul www.eeagrants.ro. Aceste metode de cofinanțare sunt aplicate de toți operatorii de program care lansează apeluri de proiecte finanțate prin Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014.

3. Cu privire la experiența de lucru în domeniul vizat de proiect:

Documentul intitulat „Anexa 1 Formular de propunere de proiect” care însoțește Ghidul aplicanților publicat de Ministerul Justiției conține secțiunea „*Experiența și motivația organizației solicitante de a implementa proiectul*”. Astfel, experiența de lucru în domeniul vizat de proiect este un element care a fost avut în vedere de Operatorul de program în momentul elaborării Ghidului aplicanților. Chiar dacă experiența nu este punctată în mod distinct, pentru a nu fi de natură să genereze un tratament potențial discriminatoriu față de anumite organizații neguvernamentale, aceasta este inclusă în contextul mai larg al criteriilor de calitate și sustenabilitate a propunerii de proiect. Astfel, acest element va fi implicit avut în vedere la momentul evaluării din punct de vedere tehnic și financiar a propunerilor de proiecte primite. Această abordare a fost împărtășită de donori prin aprobarea apelului de proiecte.

În concluzie,

1. Apelul de proiecte asigură toate cerințele necesare aprobării spre finanțare a unor proiecte de calitate și este în concordanță cu toate documentele programatice specifice Mecanismului Financiar, aprobate de către donori, nefiind necesară operarea unor modificări.

2. În conformitate cu regulile de informare și publicitate aferente Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, informațiile relevante aferente evoluției fiecărui proiect pre-definit vor fi disponibile pe site-ul web norwaygrants.just.ro, precum și pe site-urile web ale promotorilor, iar în cadrul fiecărui proiect predefinit sunt prevăzute evenimente și acțiuni de natură a permite monitorizarea acestora de către factorii interesați, inclusiv de către societatea civilă.